



Република Србија  
Први основни суд у Београду  
Су I - 1- 142/2019  
Дана, 31.01.2019. године  
Београд, Булевар Николе Тесле број 42а

Председник Првог основног суда у Београду, судија Снежана Стевовић, након разматрања извештаја о раду овог суда за 2018. годину и утврђеног броја нерешених старих предмета у свим судским одељењима, на основу чл. 12 Судског пословника, а након представљеног Предлога Програма решавања старих предмета на седници свих судија, одржаној дана 31.01.2019. године, донео је дана 31.01.2019. године

## ПРОГРАМ РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА

### ПРВОГ ОСНОВНОГ СУДА У БЕОГРАДУ ЗА 2019. ГОДИНУ

## АНАЛИЗА ОСТВАРЕНОСТИ ЦИЉЕВА ИЗ ПРЕТХОДНОГ ПРОГРАМА РЕШАВАЊА СТАРИХ ПРЕДМЕТА

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији(на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета(на почетку извештајног периода)	Број старих предмета у раду у току извештајног периода	Број старих нерешених предмета (на крају извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на крају извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на крају извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)	Пропенати (%) испуњености циљева из Програма			
		Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	Преко 10 год				Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	Преко 10 год							
II	24552	7206	2257	2964	1593	392	409,2	29,35%	13475	22950	5916	2004	1867	1579	366	382,5	25,78%	4324	82,60		
III	5281	1818	652	504	589	73	480,09	34,43%	3329	5578	1762	594	600	495	73	507,09	31,59%	1091	70,02		
II2	1121	51	33	15	2	1	280,25	4,55%	156	1046	64	50	13	0	1	261,5	6,12%	26	70,77		
K	1042	281	75	101	99	6	45,3	26,97%	512	1101	222	74	63	78	7	47,87	20,16%	141	78,17		
II	11512	9196	2160	3963	2725	348	1279,11	79,88%	10897	9049	7570	1108	2949	3081	432	1005,44	81366%	7357	93,98		
IVB	279890	278879	1983	6265	173569	97062	46648,3	3	99,64%	280600	240617	240524	939	4559	123896	111130	40102,8	3	99,96%	223103	69,70
O	2285	182	67	45	46	24	761,67	7,96%	431	2512	190	71	49	48	22	837,33	7,56%	127	79,28		
P	694	163	41	59	42	21	347	23,49%	524	814	238	65	61	80	32	407	29,24%	82	64,71		
Укупно	326377	297776	7268	13916	178665	97927	2813,59	91,24%	309924	283667	256486	5005	10161	129257	112063	2445,41	90,42%	236251	72,53		
Сви уписанци укупно	351013	304621	10122	17476	179070	97953	3000,11	86,78%	320780	305144	264253	7799	14190	130175	112081	2608,07	86,60%	213234	52,56		

**На основу годишњег извештаја о раду Првог основног суда у Београду за 2018. годину, као и извештаја о старим предметима, утврђено је следеће чињенично стање<sup>1</sup>:**

- Да је Први основни суд у Београду на дан 01. јануара 2018. године имао укупно **351.013** нерешених предмета, од чега старих предмета према датуму иницијалног акта **304.621**, што чини **86,78%** од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима у овом суду.
- Да је у току извештајног периода од 01.01.-31.12.2018. године овај суд примио **134.928** предмета, од чега **5.562** старих предмета (према датуму пријема), а укупно је у раду било **485.941** предмета, док је у истом периоду решено укупно **180.797** предмета, од чега **56.527** старих предмета према датуму иницијалног акта, што представља **31,27%** од укупног броја решених предмета.
- Да је на дан 31.12.2018. године остало нерешено **305.144** предмета, од чега **264.253** старих према датуму иницијалног акта (укључујући и предмете који су постали стари током 2018. године).
- Да је савладавање прилива у истом периоду било **134%**, а да је суд имао просечан прилив по судији **104,84** предмета (на месечном нивоу), а просечно решавао **140,48** предмета (на месечном нивоу). У раду је остало просечно **2.608,07** предмета по судији.
- Да је Први основни суд у Београду у периоду од 31.12.2017. године до 31.12.2018. године остварио ефективно **смањење** старих предмета, укључујући и предмете који су постали стари током 2018. године, и то за **13,25%**.
- Број нерешених старих предмета на почетку извештајног периода износи укупно **304.621**, предмета старих 2-3 године износи **10.122** предмета, предмета старих 3-5 година износи **17.476**, предмета старих 5-10 година је било **179.070**, а предмета старијих од 10 година на почетку извештајног периода било је **97.953**.
- На дан 31.12.2018. године укупан број старих нерешених предмета старих 2-3 године је **264.253** предмета (што је мање него претходне године када је број нерешених старих предмета старијих од 2 године износио **304.621**), предмета старих од 2-3 године има укупно **7799**, укупан број предмета старих 3-5 година је **14.190** предмета, укупан број предмета старих 5-10 године је **130.175** предмета, а преко 10 година је **112.081** предмета. Дакле, по судији просечан број предмета на крају извештајног периода износи **2.608,07**.
- Процент старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета који су у суду остали у раду (на крају извештајног периода, дакле на дан 31.12.2018. године) износи по уписницима: у П материји **25,78%** од укупног броја нерешених предмета, у П1 материји **31,59%** од укупног броја нерешених предмета, у П2 материји **6,12%**, у К материји **20,16%** у односу на укупан број нерешених предмета, у И материји **83,66%** у односу на укупан број нерешених предмета, у Ив материји **99,96%**, у О материји **7,56%** у односу на укупан број нерешених предмета, у ванпарничкој материји **29,4%** у односу на укупан број

---

<sup>1</sup> Подаци су преузети из званичног извештаја о раду Првог основног суда у Београду, израђеног из АВП програма на дан 03.01.2019. године

нерешених предмета, односно од укупног броја нерешених предмета Првог основног суда у Београду у наведеним материјама 90,42% чине стари предмети који ће бити обухваћени Програмом решавања старих предмета.

Анализирајући резултате примене програма решавања старих предмета Првог основног суда у Београду за 2018. годину утврђено је да су следеће активности и мере које су предузимане током 2018. године довеле до смањења броја старих предмета у суду:

Председник суда формирала је комисију за праћење, спровођење и успешну реализацију циљева Програма решавања старих предмета Првог основног суда у Београду за 2018. годину коју чине председник суда, заменици председника суда, председници судских одељења као и управитељи писарница и статистичари. Комисија сачињава тромесечне писане и статистичке извештаје и врши анализу остварених резултата у погледу предмета који су обухваћени Програмом, а на основу редовних извештаја достављених од стране поткомисија и извештаја писарнице о остварености циљева Програма, прати спровођење мера предвиђених у Програму, а све у циљу утврђивања потребе за изменом годишњег плана или изменом кварталних и годишњих циља постављених у вези са смањењем броја старих предмета.

Такође су формирани тимови који прате примену Програма по судским одељењима и чији су чланови председник одељења, заменик председника одељења и шефови писарница. Тимови за смањење броја старих предмета су се састајали свака три месеца ради разговора о кварталном извештају писарнице о остварености циљева програма, спровођењу мера предвиђених програмом, стању међу старим предметима, и о извештајима судских одељења, како би направио нову стратегију за смањење броја старих предмета и предложили измене годишњег плана и/или кварталне и годишње циљеве постављене у вези са смањењем броја старих предмета. Тимови су разговарали са судијама свог одељења и вршили увид у најстарије предмете у тим одељењима, те давали препоруке које радње треба предузети у циљу решавања старих предмета. Ова мера смањења старих предмета показала се као врло ефикасна посебно у одељењу радних спорова.

Статистичар суда месечно ради извештаје о предметима који ће постати стари и исти се достављају судијама ради упознавања и ажуријег поступања те смањења броја старих предмета.

Неостваривању свих задатих циљева у програму допринело је смањење броја судија које су поступале по предметима, имајући у виду да је на почетку извештајног периода (01.01.2018. године) у суду функцију обављало 133 судија, а на крају извештајног периода њих 113, при чему једној судији мирује радни однос, једна судија је одлуком Високог савета судства изабрана за председника Другог основног суда у Београду, једна судија је на породиљском одсуству и одсуству са рада ради неге детета, а две судије су на дужем боловању.

Након избора 14 судија у Виши суд у Београду у току 2018. године, та већа су остала упражњена, и то седам већа у парничном одељењу и три у одељењу радних спорова, као и четири већа у кривичном одељењу, из ког разлога овом суду сада недостаје 42 судија што је велики проблем за функционисање суда, и савладавање постојећег броја предмета. И константан одлив запосленог судског особља утиче на могућност адекватне организације послова у суду и поступање по старим предметима.

Констатовано је да је сталан проблем постојања старих предмета ванпарничног одељења чињеница да вишестепени судови могу више пута укидати одлуке, односно решења која се доносе у овим поступцима, па се на тај начин повећава број најстаријих предмета. Ово је посебно потешкоћа када о жалбама одлучују вишестепени судови не само у Београду. Већ када су ти предмети делегирани у друге више судове на територији Републике Србије онда долази до ситуације да различити Виши судови доносе поводом истих ствари различите одлуке.

У последњем тромесечју 2018. године је око 15000 Ив предмета ушло у категорију предмета старијих од 10 година само услед протека времена. Ако би се изузео Ив уписник, сви остали уписници кад се анализирају, значајно је смањење броја старих предмета. У погледу извршних предмета И уписника, констатовано је да постоји значајан број предмета који су нерешиви, услед немогућности спровођења извршења, некад условљеног и одређеним законским прописима. Да је посматрано без уписника извршења на основу веродостојне исправе („Ив“) савладавање прилива у истом периоду на нивоу суда било 104,92%, да је суд имао просечан прилив по судији 104,19 предмета (на месечном нивоу), а да је судија просечно решавао 109,32 предмета (на месечном нивоу). У раду је остало просечно 551,51 предмета по судији.

У кривичном одељењу повећању броја старих предмета доприноси велики број предмета који се након дугогодишњег прекида због недоступности окривљеног, настављају.

## II

Израђена је статистичка анализа броја нерешених предмета у Првом основном суду у Београду на дан 01.01.2019. године као почетку извештајног периода која садржи број нерешених старих предмета у свим материјама по уписницима, укупног броја нерешених предмета у релевантним материјама и постављених циљева приказаних нумерички.

Материја	Број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Број старих нерешених предмета (на почетку извештајног периода)					Просечно предмета по судији (на почетку извештајног периода)	% старих нерешених предмета у односу на укупан број нерешених предмета (на почетку извештајног периода)	Циљ на основу Програма (планирани број старих предмета)
		Укупно	2-3 год	3-5 год	5-10 год	преко 10 год			
П	22950	5916	2,104	1,867	1,579	366	382.5	25.78%	3800
П1	5578	1762	594	600	495	73	507.09	31.59%	1660
П2	1046	64	50	13	0	1	261.5	6.12%	59
К	1101	222	74	63	78	7	47.87	20.16%	200
И	9049	7570	1,108	2,949	3,081	432	1005.44	83.66%	5100
ИВ	240617	240524	939	4,559	123,896	111,130	40102.83	99.96%	235000
О	2512	190	71	49	48	22	837.33	7.56%	155
Р	814	238	65	61	80	32	407	29.24%	220
Укупно	283667	256486	5005	10161	129257	112063	2445.41	90.42%	246194
Укупно сви уписници	305144	264253	7799	14190	130175	112081	2608.07	86.60%	253961

Приликом дефинисања конкретних циљева за реализацију програма решавања старих предмета за 2019. годину узети су у обзор следећи параметри:

Да је Први основни суд у Београду на дан 01. јануара 2018. године имао укупно **351.013** нерешених предмета, од чега старих предмета према датуму иницијалног акта **304.621**, што чини **86,78%** од укупног броја нерешених предмета у свим правним областима у овом суду и да број предмета у којима је иницијални акт поднет у току 2017. године и који би према датуму подношења иницијалног акта у току 2019. године могли постати стари износи 34.049. Имајући у виду трогодишњи просек (2016-2018) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта у Првом основном суду у Београду, и за који антиципирамо да износи 7.222 предмета, то се закључује да ће на нивоу целог суда, у свим материјама, бити примљено укупно 41.271 предмет старији од 2 године, а који је обухваћен Програмом решавања старих предмета.

У парничном одељењу Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2018. године било је 7.206 нерешених предмета старијих од 2 године и 7.870 нерешених предмета старијих од 1 године, односно предмета који су у току 2018. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а и Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2018. године у овом суду примљено укупно 2.850 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у парничном одељењу Првог основног суда у Београду у току 2018. године било је укупно 10.720 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2018. године у парничном одељењу Првог основног суда у Београду решено је 7.559 старих предмета, а на дан 31.12.2018. године остало је у раду као нерешено 5.916 старих предмета, па је у току 2018. године било укупно 13.475 старих предмета. Ако се од 13.475 старих предмета у раду у току 2018. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2018. године, добија се подatak да је 6.269 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 58,48% свих предмета (10.720) који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих парничних предмета у 2018. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2019. години бити следећа:

Како на дан 01.01.2019. године парнично одељење овог суда има 5.916 нерешених предмета старијих од 2 године, и како на дан 01.01.2019. године постоји још 3.789 нерешених предмета старијих од 1 године, то је број предмета који у току 2019. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 3.789, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2016-2018) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2019. године бити примљено 3.990 старих предмета (предмета старијих од 2 године), што значи да би у току 2019. године могло

да буде укупно 7.779 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања стarih предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета парничног одељења као у 2018. години (дакле, око 60% предмета) заиста и прећи у категорију стarih предмета, па се очекује да 4.667 предмета у току 2019. године постане старије од 2 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2019. године укупан број стarih предмета у 2019. години износи 10.583. Имајући у виду да је 8 већа парничног одељења остало упражњено, односно да се очекује да у 2019. години у овом одељењу поступати приближно 10% судија мање него у 2018. години, реално је очекивати да укупно у току 2019. године буде решено 10% мање стarih предмета него у протеклој години, односно да буде решено 6.803 стarih предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2019. године имати у раду приближно 3.800 нерешених предмета старијих од 2 године.

У одељењу радних спорова Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2018. године било је 1818 нерешених предмета старијих од 2 године и 1084 нерешених предмета старијих од 1 године, односно предмета који су у току 2018. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју стarih предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2018. године у овом суду примљено укупно 843 предмета који припадају категорији стarih предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у одељењу радних спорова Првог основног суда у Београду у току 2018. године било је укупно 1.927 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију стarih предмета.

У току 2018. године у одељењу радних спорова Првог основног суда у Београду решено је 1567 стarih предмета, а на дан 31.12.2018. године остало је у раду као нерешено 1.762 стarih предмета, па је у току 2018. године било укупно 3.329 стarih предмета. Ако се од 3.329 стarih предмета у раду у току 2018. године одузме број нерешених стarih предмета на дан 01.01.2018. године, добија се подatak да је 1.511 предмета у току године ушло у категорију стarih предмета, односно да је 78,41% свих предмета (1.927) који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања стarih предмета у одељењу радних спорова у 2018. години предвиђамо да ће тенденција решавања стarih предмета у 2019. години бити следећа:

Како на дан 01.01.2019. године одељење радних спорова овог суда има 1762 нерешена предмета старија од 2 године, и како на дан 01.01.2019. године постоји још 1.327 нерешених предмета старијих од 1 године, то је број предмета који у току 2019. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 1.327, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2016-2018) примљених стarih предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2019. године бити примљено 764 стара предмета (предмета старија од 2 године), што значи да би у току 2019. године могло да буде укупно 2.091 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања стarih предмета

предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета одељења радних спорова као у 2018. години (дакле, око 70% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 1.463 предмета у току 2019. године постане старије од 2 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2019. године укупан број старих предмета у 2019. години износи 3.225. Имајући у виду да су три већа одељења радних спорова остала упражњена, односно да се очекује да у 2019. години у овом одељењу поступа исти број судија, дакле њих 11, циљ је да у 2019. години буде решен приближно исти број старих предмета као у протеклој години, односно да буде решено 1.567 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2019. године имати у раду приближно 1.660 нерешених предмета старијих од 2 године у одељењу радних спорова.

У одељењу породичних спорова Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2018. године било је 51 нерешен предмет старији од 2 године и 149 нерешених предмета старијих од 1 године, односно предмета који су у току 2018. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID-а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2018. године у овом суду примљено укупно 41 предмет који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у одељењу породичних спорова Првог основног суда у Београду у току 2018. године било је укупно 190 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2018. године у одељењу породичних спорова Првог основног суда у Београду решено је 95 старих предмета, а на дан 31.12.2018. године остало је у раду као нерешено 64 старих предмета, па је у току 2018. године било укупно 159 старих предмета. Ако се од 159 старих предмета у раду у току 2018. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2018. године, добија се подatak да је 108 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 55% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у одељењу породичних спорова у 2018. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2019. години бити следећа:

Како на дан 01.01.2019. године одељење породичних спорова овог суда има 64 нерешена предмета старија од 2 године, и како на дан 01.01.2019. године постоји још 140 нерешених предмета старијих од 1 године, то је број предмета који у току 2019. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 140, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2016-2018) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2019. године бити примљено 39 старих предмета (предмета старија од 2 године), што значи да би у току 2019. године могло да буде укупно 179 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета одељења породичних спорова као у 2018. години (дакле, око 55%

предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 98 предмета у току 2019. године постане старије од 2 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2019. године укупан број старих предмета у 2019. години износи 162. Имајући у виду да у одељењу породичних спорова поступа 4 судије, као и у 2018. години, односно да ће у том одељењу бити исти број већа као и претходне године, циљ је да у 2019. години буде решен приближно исти број старих предмета као у протеклој години, односно да буде решено око 103 стара предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2019. године имати у раду приближно 59 нерешених предмета старијих од 2 године у одељењу породичних спорова.

У кривичном одељењу Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2018. године био је 281 нерешен предмет старији од 2 године и 170 нерешених предмета старијих од 1 године, односно предмета који су у току 2018. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2018. године у овом суду примљено укупно 143 предмет који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у кривичном одељењу Првог основног суда у Београду у току 2018. године било је укупно 313 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2018. године у кривичном одељењу Првог основног суда у Београду решено је 291 старих предмета, а на дан 31.12.2018. године остало је у раду као нерешено 221 старих предмета, па је у току 2018. године било укупно 512 старих предмета. Ако се од 512 старих предмета у раду у току 2018. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2018. године, добија се податак да је 231 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 73,80% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у кривичном одељењу у 2018. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2019. години бити следећа:

Како на дан 01.01.2019. године кривично одељење овог суда има 221 нерешен предмет старији од 2 године, и како на дан 01.01.2019. године постоји још 158 нерешених предмета старијих од 1 године, то је број предмета који у току 2019. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 158, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2016-2018) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2019. године бити примљено 225 старих предмета (предмета старија од 2 године), што значи да би у току 2019. године могло да буде укупно 383 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета кривичног одељења као у 2018. години (дакле, око 70% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 268 предмета у току 2019. године постане старије од 2 године, из ког разлога се

очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2019. године укупан број старих предмета у 2019. години износи 489. Иако ће у кривичном одељењу поступати 7 судија мање него у 2019. години, односно да ће у том одељењу бити знатно мањи број судија него претходне године, циљ је да у 2019. години буде решен приближно исти број старих предмета као у протеклој години, односно да буде решено око 290 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на kraju извештајног периода 2019. године имати у раду приближно 200 нерешених предмета старијих од 2 године у кривичном одељењу.

У извршном одељењу Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2018. године било је 9.196 нерешених предмета старијих од 2 године и 1.529 нерешених предмета старијих од 1 године, односно предмета који су у току 2018. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2018. године у овом суду примљено укупно 342 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у извршном одељењу Првог основног суда у Београду у току 2018. године било је укупно 1.871 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2018. године у извршном одељењу Првог основног суда у Београду решено је 3.327 старих предмета, а на дан 31.12.2018. године остало је у раду као нерешено 7.570 старих предмета, па је у току 2018. године било укупно 10.897 старих предмета. Ако се од 10.897 старих предмета у раду у току 2018. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2018. године, добија се подatak да је 1.701 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 90,91% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у извршном одељењу у 2018. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2019. години бити следећа:

Како на дан 01.01.2019. године извршно одељење овог суда има 7.570 нерешених предмета старијих од 2 године, и како на дан 01.01.2019. године постоји још 578 нерешених предмета старијих од 1 године, то је број предмета који у току 2019. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 578, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2016-2018) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2019. године бити примљено 372 старих предмета (предмета старија од 2 године), што значи да би у току 2019. године могло да буде укупно 950 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета извршног одељења као у 2018. години (дакле, око 90% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 855 предмета у току 2019. године постане старије од 2 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2019. године укупан број старих предмета у 2019. години износи 8.425. Имајући у виду да ће у извршном одељењу поступати исти број судија као и током 2018. године, дакле, 9 судија, циљ је да у 2019.

години буде решен приближно исти број старих предмета као у протеклој години, односно да буде решено око 3.327 старих предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2019. године имати у раду приближно 5.100 нерешених предмета старијих од 2 године у извршном одељењу.

У одељењу за извршење на основу веродостојне исправе ("Ив" одељење) Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2018. године био је 278.879 нерешених предмета старијих од 2 године и 974 нерешених предмета старијих од 1 године, односно предмета који су у току 2018. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2018. године у овом суду примљено укупно 770 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у "Ив" одељењу Првог основног суда у Београду у току 2018. године било је укупно 1744 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2018. године у "Ив" одељењу Првог основног суда у Београду решено је 40.076 старих предмета, а на дан 31.12.2018. године остало је у раду као нерешено 240.524 старих предмета, па је у току 2018. године било укупно 280.600 старих предмета. Ако се од 280.600 старих предмета у раду у току 2018. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2018. године, добија се подatak да је 1.721 предмет у току године ушао у категорију старих предмета, односно да је 98,68% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у одељењу за извршење на основу веродостојне исправе у 2018. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2019. години бити следећа:

Како на дан 01.01.2019. године "Ив" одељење овог суда има 240.524 нерешених предмета старијих од 2 године, и како на дан 01.01.2019. године постоји још 31 нерешен предмет старији од 1 године, то је број предмета који у току 2019. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 31, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2016-2018) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2019. године бити примљено 631 стари предмет (предмет старији од 2 године), што значи да би у току 2019. године могло да буде укупно 662 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат предмета "Ив" одељења као у 2018. години (дакле, око 99% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 655 предмета у току 2019. године постане старије од 2 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старије предмете на дан 01.01.2019. године укупан број старих предмета у 2019. години износи 241.179. Имајући у виду да ће у "Ив" одељењу поступати исти број судија као и током 2018. године, дакле, 6 судија, циљ је да у 2019. години буде решен приближно исти број старих предмета као у протеклој години, односно да буде решено око 6.000 старих предмета, због

чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2019. године имати у раду приближно 235.000 нерешених предмета старијих од 2 године у одељењу за извршење на основу веродостојне исправе.

У оставинској материји Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2018. године било је 182 нерешених предмета старија од 2 године и 206 нерешених предмета старијих од 1 године, односно предмета који су у току 2018. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а , Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју старих предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2018. године у овом суду примљено укупно 162 предмета који припадају категорији старих предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у оставинској материји Првог основног суда у Београду у току 2018. године било је укупно 368 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију старих предмета.

У току 2018. године у оставинској материји Првог основног суда у Београду решено је 241 стари предмет, а на дан 31.12.2018. године остало је у раду као нерешено 190 старих предмета, па је у току 2018. године било укупно 431 стари предмет. Ако се од 431 старог предмета у раду у току 2018. године одузме број нерешених старих предмета на дан 01.01.2018. године, добија се податак да је 249 предмета у току године ушло у категорију старих предмета, односно да је 67,66% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања старих предмета у оставинској материји у 2018. години предвиђамо да ће тенденција решавања старих предмета у 2019. години бити следећа:

Како на дан 01.01.2019. године у оставинској материји овог суда има 190 нерешених предмета старијих од 2 године, и како на дан 01.01.2019. године постоји још 151 нерешен предмет старији од 1 године, то је број предмета који у току 2019. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 151, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2016-2018) примљених старих предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2019. године бити примљено 166 старих предмета (предмета старија од 2 године), што значи да би у току 2019. године могло да буде укупно 317 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања старих предмета. Предикција је да ће приближно исти проценат оставинских предмета као у 2018. години (дакле, око 65% предмета) заиста и прећи у категорију старих предмета, па се очекује да 206 предмета у току 2019. године постане старије од 2 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2019. године, укупан број старих предмета у 2019. години износи 396. Иако ће у оставинској материји поступати исти број судија и судијских помоћника као у 2018. години, циљ је да у 2019. години буде решен приближно исти број старих предмета као у протеклој години, односно да буде решено око 241 стари предмет, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2019. године имати у раду приближно 155 нерешених оставинских предмета старијих од 2 године.

У ванпарничкој материји Првог основног суда у Београду на дан 01.01.2018. године било је 163 нерешених предмета старијих од 2 године и 113 нерешених предмета старијих од 1 године, односно предмета који су у току 2018. године могли да постану стари према датуму подношења иницијалног акта, под условом да претходно не буду решени. Анализирајући извештај USAID –а, Врховног касационог суда и годишњи извештај Првог основног суда у Београду, као и извештај о броју стarih предмета у Републици Србији, утврђено је да је у току 2018. године у овом суду примљено укупно 286 предмета који припадају категорији стarih предмета према датуму подношења иницијалног акта. Дакле, у ванпарничкој материји Првог основног суда у Београду у току 2018. године било је укупно 399 предмета који, у случају да у току календарске године не буду решени, улазе у категорију стarih предмета.

У току 2018. године у ванпарничкој материји Првог основног суда у Београду решено је 286 стarih предмета, а на дан 31.12.2018. године остало је у раду као нерешено 238 стarih предмета, па је у току 2018. године било укупно 524 стари предмет. Ако се од 524 стarih предмета у раду у току 2018. године одузме број нерешених стarih предмета на дан 01.01.2018. године, добија се подatak да је 361 предмет у току године ушло у категорију стarih предмета, односно да је 90,47% свих предмета који су у току године могли постати стари, заиста и постало старо.

Имајући у виду тенденцију прилива и решавања стarih предмета у ванпарничкој материји у 2018. години предвиђамо да ће тенденција решавања стarih предмета у 2019. години бити следећа:

Како на дан 01.01.2019. године у ванпарничкој материји овог суда има 238 нерешених предмета старијих од 2 године, и како на дан 01.01.2019. године постоји још 148 нерешених предмета старијих од 1 године, то је број предмета који у току 2019. године по датуму подношења иницијалног акта могу да постану стари 148, под условом да исти у току календарске године не буду решени. Имајући у виду трогодишњи просек (2016-2018) примљених стarih предмета према датуму подношења иницијалног акта, закључује се да ће у току 2019. године бити примљено 215 стarih предмета (предмета старија од 2 године), што значи да би у току 2019. године могло да буде укупно 363 предмета који, у случају нерешавања, постају стари предмети обухваћени Програмом решавања стarih предмета. Предикција је да ће приближно 80% предмета заиста и прећи у категорију стarih предмета, па се очекује да 290 предмета у току 2019. године постане старије од 2 године, из ког разлога се очекује да укључујући и нерешене старе предмете на дан 01.01.2019. године укупан број стarih предмета у 2019. години износи 528. Иако ће у ванпарничкој материји поступати један судија мање, дакле 2 судија, циљ је да у 2019. години буде решен приближно исти или нешто већи број стarih предмета него у протеклој години, односно да буде решено око 300 стarih предмета, због чега предвиђамо да ће овај суд на крају извештајног периода 2019. године имати у раду приближно 220 нерешених предмета ванпарничног одељења старијих од 2 године.

### III

## МЕРЕ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПРОГРАМА

Циљ доношења овог Програма је смањење броја нерешених стarih предмета у суду, као и спречавање настанка нових стarih предмета, кроз увођење и примену мера ради благовременог обављања послова у суду и поступања у складу са Законом, Јединственим програмом решавања стarih предмета у Републици Србији, Законом о уређењу судова, Законом о судијама и Судским пословником.

У имплементацији Програма примењују се наведене мере за успешније решавање стarih предмета и спречавање њиховог настанка радом на убрзању судских поступака.

### **А) Формирање и рад тимова за решавање стarih предмета**

1) Председници свих одељења формирају свој стручни тим/тимове. Тим се састоји од по двоје судија из сваког одељења, руководиоца писарнице и достављача (уколико је узрок за настанак стarih предмета достава). Уколико је то могуће, тим у своје редове може да укључи и судију у пензији.

2) Тим врши увид и прегледа старе предмете, састаје се са судијама којима су они додељени, дискутује о предметима и даје препоруке у вези корака који се могу предузети у циљу њиховог решавања. Судије које суде у предметима имају право да савете/препоруке усвоје или да, следе другачији, сопствени став. Тим никада не даје препоруку која се тиче саме одлуке у предмету. Судије које суде у предметима би требало да се са стручним тимом састану бар једном у два месеца, или ако је то могуће, једном у месец дана.

### **Б) Улога писарнице**

1) У писарници се прави списак у оквиру сваке од врста стarih предмета које ће бити укључене у Програм, по хронолошком реду, укључујући број предмета, основ спора, датум када је предмет заведен у суду, тренутну фазу у којој се предмет налази и следећи корак у поступку. Приликом пописа и евидентије предмета који улазе у овај Програм и који постану стари током 2019. године, означиће се посебним ознакама тако што се при евидентирању иза пословодног броја под којим је предмет уведен у уписнике Првог основног суда у Београду у загради на омоту списка наводи година пријема иницијалног акта нпр. П1 2/19 (2010).

2) Приликом разврставања и расподеле предмета, поштоваће се члан 421. Судског пословника, а судска писарница је дужна да стariм предметима равномерно задужује све судије.

3) Вршиће се спајање предмета у кривичној „К“ и истражној материји „Ки“ у којима су истоветни окривљени, а стари предмети по овом критеријуму додељиваће се у рад судији коме је у рад додељен неки од спојених предмета.

4) Писарница овог суда списак старих предмета по правним областима и већима, из АВП програма, на крају сваког тромесечја доставиће председнику суда, свим председницима већа, секретару суда и управитељу судске писарнице.

5) Списак из тачке 4. овог става биће предмет разматрања на првој редовној седници свих судија.

6) Сви стари предмети на омотима ће бити означени посебном налепницом у боји или другом пригодном ознаком у боји, а ради лакшег праћења означиће се и доставнице и повратнице које се на те предмете односе, како би се скренула пажња на те предмете, а све у складу са Судским пословником.

7) Писарница такође води посебну евиденцију о „П“ "П1", "П2", "Р" и „К“ предметима старијим од 10 година и то према одређеном обрасцу који садржи: датум подношења иницијалног акта, број предмета под којим је предмет заведен у уписнику приликом пријема и свим каснијим променама у пословном броју, основ спора, датум и последњу радњу (рочиште, претрес, вештачење и сл) која је у предмету предузета, датум заказивања наредне расправе/главног претреса. Након уношења означених података у образац, писарница исти доставља судијама, који у образац уносе разлог због кога поступак дуго траје, односно разлог који је утицао на дужину трајања поступка, те које радње ће у поступку бити предузете како би се поступак окончao, и временски оквир потребан за окончање поступка.

8) Управитељ судске писарнице има обавезу да води своју посебну евиденцију о кретању најстаријих и старих предмета, те да председнику суда доставља редовне усмене извештаје једном у месец дана а писмене извештаје истовремено са месечним и тромесечним извештајима о раду суда.

9) Референти-уписничари судске писарнице имају обавезу да се према старим предметима односе са посебном пажњом у погледу свих рокова, а посебно рокова предвиденице и евиденције који не могу бити дужи од 15 дана.

10) У случају одређивања извођења доказа вештачењем, односно достављања старих предмета другим судовима ради увида, писарница ће формирати мини списе и те предмете стављати у краће рокове евиденције,

11) Суд ће водити рачуна да се уписничари и остали запослени у суду ротирају по потреби у зависности од прилива предмета у различитим одељењима.

12) Суд ће ажурно и прецизно бележити број и разлоге одложених рочишта, а писарница ће редовно достављати извештаје о одложеним рочиштима и главним претресима председнику суда.

#### **В) Доставна служба**

1) Суд ће достављачима омогућити обуку и усагласити доставу са службеницима поште, да би се осигурало познавање и правилно коришћење свих расположивих могућности за доставу. Судија који је Годишњим распоредом послова за 2019. годину одређен да врши надзор над службом за експедицију и доставу, надгледа овај процес. Суд ће размотрити могућност достављања судских позива и других докумената коришћењем електронске поште у складу са посебним прописима („Закон о електронском документу“ из 2009. године).

2) Ради бржег и ефикаснијег решавања старих предмета, достављање треба вршити и преко судских достављача у свим старим предметима, а ако то није могуће, онда када је прва достава преко поште била неуспешна. На захтев судије који поступа у старом предмету, судском достављачу може по одобрењу председника суда бити омогућена и употреба службеног возила, а достава се може вршити преко МУП-а или на други начин сходно одредбама ЗКП-а или ЗПП-а.

3) У складу са одлуком председника суда, доставна служба свој рад организује и у међусмени, која траје од 10:00 до 18:00 сати сваког радног дана.

4) Нужно је стриктно примењивати одредбе ЗПП-а које се односе на достављање, а судски достављачи су дужни да се са посебном пажњом ангажују у погледу достављања писмена у старим предметима, тако што ће благовремено и, уколико је потребно, више пута покушавати достављање и о евентуалним проблемима морају благовремено обавештавати поступајућег председника већа, односно судију.

5) У циљу ефикасне и правилне доставе писмена, председници одељења, председник суда, управитељ судске писарнице и надзорни судија одржавају редовне, а по потреби и ванредне састанке са свим запосленима који раде у оквиру службе за доставу у суду.

#### **Г) Сарадња са спољним институцијама**

1) Суд ће у складу са својим могућностима и капацитетима одржавати комуникацију једном месечно са једном од спољних институција чије активности утичу на рад суда, и то са полицијом, тужилаштвом, државним правобораништвом, управама затвора,

адвокатском комором, поштом, центрима за социјални рад и сл. Састанцима суда са представницима једне или више таквих институција присуствују и председници одговарајућих одељења суда. Суд ће у складу са својим овлашћењима иницирати потписивање различитих протокола о сарадњи којим ће се утврдити међусобна права и обавезе, те предузети мере како би се оне доследно поштовале. Протоколи о сарадњи служе као основ за редовно и стабилно пословање спољних институција када се ради о њиховим дужностима везаним за суд. Суд формира тим који се састоји од представника како суда тако и спољних институција, и који се бави проблемима који се појављују у старим предметима и узроцима њиховог постојања.

2) Одржавати успостављену координацију са установама које су од значаја за рад суда и наставити сарадњу са организацијама, институцијама и јавним предузећима на промоцији медијације као алтернативном решавању стarih предмета и предмета уопште.

#### **Д) Мере којима се спречава повећање броја стarih предмета**

1) Писарница ће све новопримљене предмете хитно износити судијама којима су распоређени у рад, тако да се одмах размотри испуњеност процесних претпоставки за одлучивање о основаности захтева из иницијалног акта (дозвољеност, благовременост и уредност).

2) Једном месечно ће се одржавати седница одељења судске праксе на којој ће се заузимати правни ставови о спорним правним питањима који ће допринети бржем решавању стarih предмета.

3) Препорука је да судије, у циљу боље припреме суђења и ефикаснијег решавања предмета, користе подсетнике за одржавање припремног рочишта, односно рочишта и главног претреса.

4) Старе предмете потребно је заказивати, уколико је то могуће, сваког месеца, са стављањем у предвиденцију тих предмета на 15 дана пре дана одржавања рочишта односно претреса, како би се достава благовремено проверила.

5) Судије ће попуњавати обрасце из главе III, одељак Б), тачка 7 (личне планове решавања стarih предмета), у којима ће се за сваки предмет који траје дуже од 10 година изјаснити и планирати рок за окончање поступка, уз изјашњење о врстама предузетих радњи, као и радњи које ће у поступку предузимати, а све у циљу његовог окончања. Ове извештаје (личне планове решавања стarih предмета) судије ће месечно достављати управитељу судских писарница, који има обавезу да исте достави председнику суда.

6) У циљу ефикаснијег вођења поступка и квалитетније и брже израде одлука, а у складу са финансијским могућностима, обезбедиће се проширење и примена информационо-комуникационе технологије у раду суда.

7) Имајући, такође, у виду да број судског особља неће пратити број судија, председник суда вршиће прерасподелу запослених у писарницама у складу са бројем старих предмета, односно приливом у одређеним материјама током 2019. године и независно од Годишњег распореда послова.

**Напред наведене мере овог Програма имају се применити на све старе предмете овог суда.**

**Б) Мере за смањење броја предмета извршења**

1) Утврђивање стварног броја нерешених предмета извршења и сравњивање са подацима из електронских база података.

2) Прегледање сваког извршног предмета и комплетирање списка предмета.

3) Спајање предмета ради истовременог решавања предмета по предлогима истог извршног повериоца против истог извршног дужника.

4) Формирање тима за решавање старих извршних предмета и отклањање застоја у решавању истих. Састанци тима одржавају се једном месечно, на којима су поред чланова тима дужни присуствовати и сви извршитељи овог суда и остали запослени у извршном одељењу, а ради разматрања месечних извештаја о старим предметима и реализације мера и анализе постигнутих резултата.

5) Промовисање медијације као начина окончања најстаријих извршних предмета и поводом тога закључење протокола са јавним комуналним предузећима

**IV**

**ПРАЋЕЊЕ СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА**

Председник суда ће, у складу са ставом 6. члана 12. Судског пословника, месечно пратити и вршити надзор над спровођењем овог Програма, ради његове измене и допуне, односно ради евентуалног обустављања његовог даљег спровођења.

Судски тим за смањење броја старих предмета се састаје свака три месеца ради разговора о кварталном извештају писарнице о остварености циљева програма, спровођењу мера предвиђених програмом, стању међу старим предметима, и о извештајима судских одељења, да би направио нову стратегију за смањење броја старих предмета и предложио измене годишњег плана и/или годишње циљеве постављене у вези са смањењем броја старих предмета.

Судска одељења се састају свака три месеца ради разматрања предлога стручних тимова и одобрења евентуалних измена програма и циљаног броја решених старих предмета.

Председник суда подноси квартални извештај о реализацији Програма председнику непосредно вишег суда, председнику Врховног касационог суда и Министарству правде.

Све судије дужне су да благовремено обавештавају председнике одељења у ком поступају и председника суда о свим застојима и проблемима које уоче при раду на предметима и у реализацији овог Програма.

На крају сваког месеца о предузетим мерама из овог Програма извештава се председник суда.

Са садржином Програма треба упознати све судије и запослене овог суда и друге институције од значаја за рад суда, ради успешне реализације овог Програма.

Програм решавања старих предмета ступа на снагу даном доношења.

